

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

Proiect de LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2015
privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației
publice centrale și pentru modificarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 45/2015 *pentru acordarea încrederii Guvernului*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 853 din 17 noiembrie 2015, s-a acordat încredere Guvernului, în componența prevăzută în anexa nr. 1, pentru realizarea Programului de guvernare, stabilit în anexa nr. 2 a hotărârii.

Au fost decise următoarele:

- înființarea a două funcții de viceprim-ministru, respectiv viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice și viceprim-ministru, ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri;
- stabilirea funcției de ministru al afacerilor interne;
- stabilirea funcției de ministru al energiei;
- înființarea funcției de ministru pentru consultare publică și dialog civic;
- înființarea funcției de șef al Cancelariei Primului-Ministru, membru al Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ stabilește:

a) Măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor:

1. Se înființează Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic, organ de specialitate al administrației publice centrale, în scopul constituirii și promovării unui cadru riguros de consultări publice cu societatea civilă; finanțarea activității Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic se face de la bugetul de stat, iar ministrul pentru consultare publică și dialog civic

are calitatea de ordonator principal de credite pentru bugetul ministerului.

În anul 2015, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic se asigură din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului. Salarizarea personalului din cadrul Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic se stabilește la nivelul de salarizare aferent funcțiilor echivalente din cadrul Secretariatului General al Guvernului.

2. Se înființează Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, prin reorganizarea și preluarea activităților Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului, care se desființează, și prin preluarea activității și a structurilor în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri de la Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri;

3. Se înființează Ministerul Energiei, prin reorganizarea Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, care se desființează;

4. Ministerul Educației și Cercetării Științifice își schimbă denumirea în Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice;

5. Ministerul pentru Societatea Informațională își schimbă denumirea în Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională.

De asemenea s-a prevăzut ca atribuțiile viceprim-miniștrilor, prevăzuți în Hotărârea Parlamentului României nr.45/2015 pentru acordarea încrederii Guvernului, altele decât cele specifice ministerelor pe care le conduc, să se stabilească prin decizie a primului-ministru.

b) Măsurile de reorganizare în cadrul administrației publice centrale:

1. În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, respectiv Ministerul Energiei, propun Guvernului, spre adoptare, proiectele hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Ministerele care preiau activități și structuri de la alte ministere, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, preiau personalul aferent acestora în condițiile legii și se subrogă în drepturile și obligațiile ministerelor care derulau aceste activități.

Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri,

respectiv Ministerul Energiei preiau pe bază de protocol de predare-preluare, încheiat cu data de 1 ianuarie 2016, posturile, personalul încadrat, precum și patrimoniul ministerelor reorganizate, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Încadrarea personalului preluat se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, în termen de minim 30 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

2. Până la data semnării protocoalelor de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli urgente ale ministerelor prevăzute la pct.1 se asigură din bugetele ordonatorilor principali de credite existenți înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din structura cărora acestea s-au reorganizat.

Cererile pentru deschiderea de credite bugetare până la finele anului 2015 vor fi semnate numai cu prima semnătură de către oricare dintre ordonatorii principali de credite ai ministerelor nou-înființate sau reorganizate, conform specimenelor de semnături și amprentelor ștampilelor transmise în acest scop Ministerului Finanțelor Publice.

Situațiile financiare anuale la 31 decembrie 2015 se întocmesc pentru ministerele existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se semnează de către ordonatorii de credite ai instituțiilor nou înființate.

3. În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc în mod corespunzător prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează:

a) Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri cu Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri;

b) Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului cu Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri;

c) Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri cu Ministerul Energiei;

d) Ministerul Educației și Cercetării Științifice cu Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice;

e) Ministerul pentru Societatea Informațională cu Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională;

f) ministrul economiei, comerțului și turismului cu viceprim-ministru,

ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri;

g) viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne cu ministrul afacerilor interne;

h) ministrul dezvoltării regionale și administrației publice cu viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice;

i) ministrul energiei, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri cu ministrul energiei;

j) ministrul educației și cercetării științifice cu ministrul educației naționale și cercetării științifice;

k) ministrul pentru societatea informațională cu ministrul comunicațiilor și pentru societatea Informațională;

l) ministrul delegat pentru relația cu Parlamentul cu ministrul delegat, Departamentul pentru relația cu Parlamentul.

4. La articolul 1 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2008, cu modificările și completările ulterioare, literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"a) Cancelaria Primului-Ministru, structură fără personalitate juridică, în subordinea directă a primului-ministru, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, condusă de șeful Cancelariei; în cadrul Cancelariei Primului-Ministru își desfășoară activitatea unul sau mai mulți secretari de stat și consilieri de stat, numiți, respectiv eliberați din funcție prin decizie a primului-ministru; în structura Cancelariei Primului-Ministru, funcționează directorul de cabinet al Primului-Ministru, cu rang de secretar de stat (...)

c) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, structură cu personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, condusă de ministrul delegat, care are calitatea de ordonator terțiar de credite."

De asemenea, la articolul 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.884 din 22 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2013, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2), care prevede faptul că în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice funcționează ministrul

delegat pentru dialog social, care coordonează activitățile din domeniul dialogului social, se abrogă.

3. Alte informații.

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității Guvernului, ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor din cadrul administrației publice centrale, potrivit Hotărârii Parlamentului nr.45/2015 și reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare acceptat de Parlament și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată, se propune adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> - Se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată						

cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2008, cu modificările și completările ulterioare;

- La articolul 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. din 884 din 22 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2013, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2) se abrogă.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

- Hotărâri de Guvern pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea entităților prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1239/2015.</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i></p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.

PRIM - MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

